

Политика ГАВИ в области транспарентности и подотчетности (ПТП)

Вопросы и ответы для стран, имеющих право на получение помощи от ГАВИ

- Вопрос:** Почему ГАВИ приступил к реализации этой новой политики?

Ответ: ГАВИ существенно увеличил объем прямой помощи правительствам развивающихся стран в форме наличных средств. ГАВИ рассчитывает на гибкое использование этой помощи в целях решения стоящих перед странами уникальных приоритетных задач, однако такой подход сопряжен с опасностью того, что эти средства могут быть использованы не по назначению или их будут неправильно осваивать. Политика транспарентности и подотчетности призвана уменьшить такой риск.
- Вопрос:** На что будет распространяться эта политика?

Ответ: Политика распространяется на все виды программной деятельности, на которую ГАВИ предоставляет финансовые средства, а именно: укрепление систем здравоохранения (УСЗ); поддержка служб иммунизации (ПСИ); помощь по линии организаций гражданского общества (ПГО).
- Вопрос:** Распространяется ли эта политика на такие программы ГАВИ, как помощь по внедрению новых вакцин (ВНВ) или помощь в обеспечении безопасности инъекций (ОБИ)?

Ответ: Как правило, не распространяется. На программы правительства вашей страны по вакцинам и безопасности инъекций эта политика не будет оказывать какого-либо влияния, за исключением тех случаев, когда страна делает выбор в пользу самостоятельных закупок вакцин или расходных материалов, полагаясь на помощь со стороны ГАВИ (получившей название “деньги на ВНВ вместо поставок”).
- Вопрос:** Какие компоненты политики окажут прямое влияние на ситуацию в странах, имеющих право на получение помощи от ГАВИ?

Ответ: Только два компонента непосредственно влияют на положение в странах: 1) усиление управления финансовой деятельностью, которое в настоящее время должно присутствовать во всех заявках и годовых отчетах о ходе работы (ГОР); и 2) оценка управления финансами (ОУФ), то есть требование, предъявляемое ко всем новым программам, осуществляемым за наличные средства. Другие слагаемые политики связаны с соблюдением собственных внутренних процедур ГАВИ и способностью снизить финансовый риск.
- Вопрос:** Когда правительство моей страны может рассчитывать на получение пересмотренного варианта руководства и типовых форм для составления новых заявок и годовых отчетов о ходе работы, включая дополнительные вопросы и требования к управлению финансами в связи с поступающей от ГАВИ помощью в форме наличных средств?

Ответ: Пересмотренные методические рекомендации и типовые формы на английском языке были разосланы во все страны 19 февраля 2009 года. Франко- и англоязычные версии этих материалов будут размещены на веб-сайте Альянса ГАВИ начиная с 15 марта по адресу:

6. **Вопрос:** Какие преследуются цели в результате оценки управления финансами (ОУФ)?

Ответ: Перед ОУФ поставлены две общие цели:

1) Дать возможность ГАВИ иметь более полное представление о том, как работает система управления государственными финансовыми средствами в секторе здравоохранения страны. Помимо этого, ОУФ позволит получить информацию об имеющихся механизмах, которыми можно будет воспользоваться для управления помощью от ГАВИ в форме денежной наличности, а также об их относительно сильных и слабых сторонах.

2) Оказать содействие каждой стране и ГАВИ в совместном выборе наиболее оптимального канала финансирования в связи с помощью от ГАВИ в форме денежной наличности и любых дополнительных шагов, которые могут понадобиться для снижения риска. Эта договоренность будет отражена в Памятной записке, составленной правительством и ГАВИ.

7. **Вопрос:** Кому нужно будет заниматься ОУФ?

Ответ: Существует две многочисленные группы:

- a. Страны, занимающиеся внедрением новых программ УСЗ или ПСИ (те, кто получают эти средства после 1 января 2009 года). В большинстве таких ситуаций до завершения ОУФ ГАВИ не сможет обеспечить перевод средств на новые программы, за исключением случаев освобождения от соблюдения данного требования.
- b. Страны, реализующие действующие программы УСЗ или ПСИ (те, кто получали выделенные средства до 1 января 2009 года). От этой категории стран не потребуются безотлагательное проведение ОУФ. ГАВИ обеспечит постепенное внедрение механизмов ОУФ для стран с уже существующими и финансируемыми за наличный расчет программами, причем в первую очередь будут охвачены страны, получающие весьма существенные гранты наличными.

8. **Вопрос:** Правительство моей страны приступило к осуществлению мероприятий по ПСИ или УСЗ до 1 января 2009 года. Будет ли приостановлен перевод всей оставшейся суммы средств на УСЗ/ПСИ до тех пор, пока правительство не завершит проведение ОУФ?

Ответ: Нет. Во второй половине 2009 г. ГАВИ будет постепенно внедрять механизмы ОУФ в странах с уже действующими и финансируемыми за наличный расчет программами. Когда перед страной встанет вопрос о проведении ОУФ, с Вами свяжутся заранее и предложат выбрать подходящие сроки для обзора ситуации внутри страны.

9. **Вопрос:** Связано ли временное прекращение финансирования работы по поддержке служб иммунизации (ПСИ) с политикой транспарентности и подотчетности или с оценкой управления финансами?

Ответ: Нет. Временная приостановка ПСИ была вызвана опасениями относительно надежности системы отчетности об административно-хозяйственной деятельности.

10. **Вопрос:** Когда в большинстве случаев будет осуществляться оценка управления финансами?

Ответ: Когда речь идет о новых программах, ОУФ может быть проведена либо до, либо после поступления заявки в ГАВИ. Выбор конкретных сроков остается за страной. Что же касается уже действующих программ, то ГАВИ проинформирует страну о необходимости проведения ОУФ, но сроки для этого будут определяться правительством. В обоих случаях важно отметить, что у ГАВИ не будет возможности выделять денежные средства до завершения ОУФ.

11. **Вопрос:** На какие аспекты будет в основном направлена оценка управления финансовыми средствами (ОУФ)?

Ответ: Оценка управления финансами будет оставаться узконаправленной по своему масштабу с акцентом на сектор здравоохранения и с особым упором на те механизмы финансирования, которые могут быть задействованы для освоения финансовой помощи от ГАВИ. ОУФ не преследует цель получения суммарной “оценки риска” управления финансированием сектора здравоохранения; такая оценка всего лишь позволит ГАВИ получить более полное представление о том, как Правительство распоряжается выделенными для него средствами на УСЗ или ПСИ. Описание концептуальных рамок для проведения ОУФ представлено в отдельной пояснительной записке (прилагаемой к этому документу).

12. **Вопрос:** Обеспечит ли ГАВИ гармонизацию и согласование с уже существующими механизмами совместного финансирования?

Ответ: Если отвечающая установленным критериям страна уже пользуется механизмом совместного финансирования для направления денежных средств на нужды сектора здравоохранения, то предполагается, что правительство сделает свой выбор в пользу механизма совместного финансирования в качестве предпочтительной модели освоения помощи от ГАВИ. Если же страна не станет использовать существующий механизм совместного финансирования, то она обязана представить убедительные аргументы в пользу такого решения и заручиться поддержкой своего Комитета по координации деятельности сектора здравоохранения.

13. **Вопрос:** В чем состоит результат ОУФ?

Ответ: По мере завершения ОУФ ГАВИ и правительство согласуют между собой условия освоения помощи от ГАВИ в форме денежной наличности, в том числе будущий механизм финансирования и любые дополнительные “гарантии” (например, внешние аудиты), которые могут понадобиться для снижения риска. Это соглашение найдет свое отражение в Памятной записке, которая будет подписана как со стороны ГАВИ, так и со стороны правительства.

14. **Вопрос:** Какое время займет проведение ОУФ? Существуют ли какие-либо возможности для правительства моей страны, чтобы сократить период проведения оценки?

Ответ: Масштаб и охват ОУФ, равно как и необходимое для этого время, будут разными в зависимости от объема уже доступной информации о каждой

имеющейся в распоряжении правительства системе управления государственными финансовыми средствами в секторе здравоохранения. Для некоторых стран, возможно, не потребуется проведение внутреннего обзора. Ваше правительство может ускорить этот процесс путем предоставления в ГАВИ законодательства и нормативно-правовых актов, которые касаются порядка освоения финансовой поддержки со стороны ГАВИ, а также результатов недавних оценок (проведенных Всемирным банком, Программой по государственным расходам и финансовой подотчетности (ГРФП), Группой ООН по вопросам развития (ГОООНВР) и другими организациями), которые могут пролить дополнительный свет на сильные и слабые стороны систем управления государственными финансами в секторе здравоохранения.

15. **Вопрос:** Будет ли ГАВИ проводить отдельную ОУФ в отношении ПСИ и УСЗ?
Ответ: Нет. Состоится только одна ОУФ в связи с оказанием поддержки по линии обеих программ. При проведении ОУФ будут учитываться любые другие программы, реализуемые за наличные средства и потенциально внедряемые страной в будущем.
16. **Вопрос:** На кого будет возложена ответственность за выполнение методической/диагностической работы в связи с ОУФ?
Ответ: Секретариат ГАВИ будет отвечать за эту работу и проследит за тем, чтобы по каждому типу ОУФ имелись соответствующие технические знания и опыт. ГАВИ будет оплачивать все расходы на проведение ОУФ.
17. **Вопрос:** Правительство моей страны не так давно осуществило диагностическую оценку механизма управления государственными финансами в секторе здравоохранения. Планирует ли ГАВИ дублировать эту работу?
Ответ: Конечно, нет. Если ваше правительство и его партнеры по проектам развития смогут поделиться отчетными материалами о результатах других оценок управления государственными финансовыми средствами (как на национальном уровне, так и на уровне сектора здравоохранения), то эти отчеты могут быть использованы вместо отдельного диагностического обзора в рамках ОУФ по линии ГАВИ.
18. **Вопрос:** Для моего правительства будет выделена общая сумма менее 100 тыс. долл. США на финансирование ПСИ/УСЗ. Следует ли нам, тем не менее, заниматься ОУФ?
Ответ: Нет. Требование о проведении ОУФ не будет распространяться на те страны, которые получают многолетнюю денежную помощь на общую сумму менее 100 тыс. долл. США.
19. **Вопрос:** Если правительству моей страны будет предложено предпринять независимый внешний аудит или любую другую инициативу по предоставлению внешних гарантий, как будут оплачиваться эти расходы?
Ответ: ГАВИ обеспечит покрытие всех расходов на любые аудиты или другие меры, продиктованные результатами ОУФ. К примеру, любые аудиторские проверки, предусмотренные Памятной запиской, будут оплачены ГАВИ.